ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 14.04.2014

по результатам антикоррупционной экспертизы

Заведующим сектором юридического отдела администрации Нижнеилимского муниципального района Максимовой Еленой Геннадьевной в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", руководствуясь Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, Порядком осуществления антикоррупционной экспертизы нормативно правовых актов Нижнеилимского муниципального района и их проектов, иных правовых актов Нижнеилимского муниципального района и их проектов, принятой Решением Думы Нижнеилимского муниципального района № 566 от 29.12.2009 г. проведена антикоррупционная экспертиза Постановления администрации Нижнеилимского муниципального района «Об утверждении положения о межведомственной комиссии по выбору земельных участков для строительства объектов на межселенной территории муниципального образования «Нижнеилимский район» (далее – проект Постановления)

В представленном к проекту Постановления Положение о межведомственной комиссии по выбору земельных участков для строительства объектов на межселенной территории муниципального образования «Нижнеилимский район» (далее – проект Положения) выявлены коррупциогенные факторы.

Данным Положением определен порядок работы межведомственной комиссии, а также полномочия комиссии. В положении указано, что комиссия рассматривает только те заявления, к которым приложен полный комплект документов, определенных приложением № 5 к настоящему Положению.

В соответствии со статьей 31 п. 1 Земельного кодекса РФ гражданин или юридическое лицо, заинтересованные в предоставлении земельного участка для строительства, обращаются в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса, непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг с заявлением о выборе земельного участка и предварительном согласовании места размещения объекта. В данном заявлении должны быть указаны назначение объекта, предполагаемое место его размещения, обоснование примерного размера земельного участка, испрашиваемое право на земельный участок. К заявлению могут прилагаться технико-экономическое обоснование проекта строительства или необходимые расчеты.

Таким образом, перечень документов, определенный приложением № 5 к проекту Постановления содержит обременительные требования к гражданам и организациям, в связи с чем, в соответствии с п.п. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96, коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования являются: наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, установление обременительных требований к гражданам и организациям.

Также положением предусмотрено, что комиссия в месячный срок с момента регистрации заявления проводит рассмотрение материалов по выбору земельного участка для рассмотрения возможности размещения объектов строительства на межселенной территории района. Вместе с тем, данным положением не определены сроки и последовательность действий при рассмотрении материалов по выбору земельного участка, в связи с чем, в соответствии с п. 3 абз. «g» Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96, при принятии данного нормативного правового акта усматривается неполнота административных процедур.

Кроме того, в положении также указано, что работу комиссии организует председатель и ведет её заседания председатель комиссии (в его отсутствие – заместитель председателя).

Вместе с тем, данным положением, а также какими либо другими правовыми актами не определены функциональные обязанности председателя и заместителя председателя комиссии, в связи с чем не представляется возможным определить их права и обязанности.

В соответствии со статьей 31 п. 2 Земельного кодекса РФ орган местного самоуправления по заявлению гражданина или юридического лица либо по обращению предусмотренного статьей 29 настоящего Кодекса исполнительного органа государственной власти обеспечивает выбор земельного участка на основе документов государственного кадастра недвижимости с учетом экологических, градостроительных и иных условий использования соответствующей территории и недр в ее границах посредством определения вариантов размещения объекта и проведения процедур согласования в случаях, предусмотренных федеральными законами, с соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления, муниципальными организациями.

По действующему законодательству необходима процедура согласования, однако решение комиссии ее не заменяет, решение комиссии носит рекомендательный характер, поэтому возможно проведение процедуры согласования без создания межведомственной комиссии по выбору земельных участков для строительства объектов на межселенной территории муниципального образования «Нижнеилимский район».