



Российская Федерация
Иркутская область
Нижнеилимский муниципальный район
АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « 11 » 11 2025 г. № 1214
г. Железногорск-Илимский

Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики
Нижнеилимского муниципального округа
Иркутской области на 2026 год и на
плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Думы Нижнеилимского муниципального округа от 25.09.2025 № 12 «Об утверждении Положения о порядке правопреемства органов местного самоуправления Нижнеилимского муниципального округа», администрация Нижнеилимского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Нижнеилимского муниципального округа Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (прилагается).
2. Настоящее постановление опубликовать в периодическом печатном издании «Вестник Думы и администрации Нижнеилимского муниципального района» и на официальном сайте муниципального образования «Нижнеилимский район».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя мэра по экономической политике и цифровому развитию Е.В. Чудинова.

Мэр Нижнеилимского
муниципального округа

П.Н. Березовский

Рассылка: в дело-2; Е.В. Чудинов, органы местного самоуправления, отраслевые (функциональные) органы Администрации округа

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяют на среднесрочный период приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а также условия, принимаемые для формирования проекта бюджета Нижнеилимского муниципального округа Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, показатели Аналитического отчета о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании за 2024 год и за 1 полугодие 2025 года, Предварительных итогов социально-экономического развития муниципального образования за 2025 год, Основных параметров прогноза социально-экономического развития Нижнеилимского муниципального округа Иркутской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, муниципальных программ.

II. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
в 2024-2025 годах

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, структурные изменения в российской экономике в условиях устойчивого санкционного режима, реализация бюджетной и налоговой политики в 2024 году, согласно аналитическому отчету о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании за 2024 год, осуществлялась в условиях увеличения промышленного производства.

Наибольшее влияние на динамику темпов роста экономики в 2024 году оказали основные для муниципального образования экономические виды деятельности: «добыча полезных ископаемых» (металлических руд), «обрабатывающие производства» (обработка древесины).

Социально-экономическая ситуация в 2024 году относительно 2023 года характеризуется положительной динамикой большинства ключевых

показателей развития территории. Увеличился объем выручки от реализации продукции, работ, услуг (+46,7%). Состояние основных видов экономической деятельности хозяйствующих субъектов характеризовалось увеличением индекса объема промышленного производства (36,5%).

В связи с естественной и миграционной убылью населения, его постоянная численность на протяжении ряда лет в отрицательной динамике: на 01 января 2024 года – 41 873 человек, на 01 января 2025 года – 41 201 человек.

Определяющим фактором оценки уровня жизни является среднедушевой денежный доход: в 2024 году показатель составил 37,063 тыс. рублей, что на 9,8% выше аналогичного показателя 2023 года (33,741 тыс. рублей). Размер среднемесячной начисленной заработной платы в 2024 году составил 92,978 тыс. рублей и вырос относительно 2023 года (80,478 тыс. рублей) на 15,5%.

В 2024 году достигнуты следующие показатели по исполнению консолидированного бюджета района (далее – бюджета):

- доходы – 4 157,9 млн. рублей, прирост к 2023 году (4 109,4 млн. рублей) составил 48,5 млн. рублей, +1%;
- расходы – 4 048,3 млн. рублей, прирост к 2023 году (3 902,0 млн. рублей) 146,3 млн. рублей, +4%;
- профицит – 109,6 млн. рублей.

В 2025 году ожидаемое исполнение бюджета, исходя из плановых показателей по состоянию на 01.11.2025, составляет:

- доходы – 4 149,2 млн. рублей, снижение к 2024 году (4 157,9 млн. рублей) составит 8,7 млн. рублей, -0,2%;
- расходы – 4 605,7 млн. рублей, прирост к 2024 году (4 048,3 млн. рублей) составит 557,4 млн. рублей, +14%;
- дефицит – 456,5 млн. рублей (с учетом изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 433,3 млн. рублей), без учета суммы остатков средств на счете по учету средств бюджета – 23,2 млн. рублей, или 1,7% общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

1. Итоги реализации налоговой политики в 2024-2025 годах

Ежегодному обеспечению устойчивого пополнения доходной части бюджета способствует проведение следующих мероприятий:

✓ реализация комплекса мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых поступлений:

- функционирование Рабочей группы по реализации мер, направленных на повышение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам, подлежащим зачислению в бюджет;
- осуществление мониторинга и анализа данных о текущем поступлении доходов в бюджет;
- осуществление контроля над своевременностью и полнотой уплаты платежей в бюджет;

- осуществление на постоянной основе информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками о порядке оформления имущества и земельных участков в собственность, о сроках и необходимости своевременной уплаты налогов, реквизитах зачисления платежей в бюджет;

- проведение претензионной работы, а также работы по взысканию задолженности по доходам в судебных инстанциях;

- ✓ положительное рассмотрение вопроса несбалансированности бюджета, в связи с выполнением в полной мере следующих требований Правительства Иркутской области:

- исполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников учреждений бюджетной сферы;

- недопущение просроченной кредиторской задолженности по социально значимым направлениям (заработная плата с начислениями на нее, социальная поддержка отдельных категорий граждан, оплата коммунальных услуг);

- выплата заработной платы с начислениями на нее за декабрь в декабре текущего года;

- ✓ привлечение средств федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования расходных обязательств:

- осуществление мониторинга действующего законодательства в целях своевременного и качественного предоставления в Правительство Иркутской области, требуемых документов и материалов, для участия в государственных программах Иркутской области;

- обеспечение необходимой доли софинансирования за счет средств местного бюджета.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет в значительной части формируют крупнейшие организации, количество которых в муниципальном образовании незначительно. Соответственно индивидуальный подход к анализу поступлений от крупнейших налогоплательщиков является обязательным. Основными видами деятельности крупнейших налогоплательщиков являются:

- ✓ «Лесоводство и лесозаготовки. Обработка древесины»;

- ✓ «Добыча металлических руд»;

- ✓ «Обеспечение электрической энергией»;

- ✓ «Деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта».

По итогам 2024 года доля платежей крупнейших налогоплательщиков в доходах от налога на доходы физических лиц составила 60% с ростом относительно 2023 года на 2%.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях повышения эффективности программно-целевого бюджетирования, начиная с 2020 года в бюджетный процесс внедрена система, обеспечивающая ежегодный учет и оценку налоговых расходов бюджета – выпадающих доходов, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями

и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ.

В целях реализации требований законодательства ежегодно проводится оценка эффективности налоговых расходов, формируются выводы. По итогам проведенной оценки эффективности налоговых расходов за 2024 год налоговые льготы (преференции) неэффективные отсутствуют.

В 2024 году поступление доходов в бюджет составило:

✓ налоговые и неналоговые доходы – 1 352,8 млн. рублей, прирост к 2023 году (1 307,1 млн. рублей) составил 45,7 млн. рублей, +3%, в том числе:

- налоговые – 936,1 млн. рублей, прирост 47,0 млн. рублей, +5%,
- неналоговые – 416,7 млн. рублей, снижение 1,3 млн. рублей, -0,3%;

✓ безвозмездные поступления – 2 805,1 млн. рублей, прирост к 2023 году (2 802,3 млн. рублей) составил 2,8 млн. рублей, +0,1%, в том числе:

– выполнение делегированных полномочий – 2 050,4 млн. рублей, снижение 289,6 млн. рублей, -12%,

– софинансирование полномочий местного бюджета – 754,7 млн. рублей, прирост 292,4 млн. рублей, +63%.

Основные факторы, повлиявшие на поступление налоговых и неналоговых доходов в 2024 году:

– увеличение поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (в связи с увеличением объемов произведенных нефтепродуктов на территории Российской Федерации);

– увеличение поступлений налогов на совокупный доход (в связи с приобретением налогоплательщиками патентов на большее количество видов деятельности и на большие по продолжительности сроки, а также с фактическим увеличением в 2024 году сумм доходов налогоплательщиков, выбравших упрощенную систему налогообложения);

– увеличение поступлений государственной пошлины в результате повышения размеров судебных госпошлин (Федеральный закон от 08.08.2024 № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», применяется к делам, возбужденным в суде соответствующей инстанции на основании заявлений и жалоб, направленных в суд после 08.09.2024);

– увеличение кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в аренде ПАО «Коршуновский ГОК», на основании постановления Правительства Иркутской области от 25.11.2022 № 924-пп «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков по кадастровым номерам и средних уровней кадастровой стоимости земельных участков по муниципальным районам и городским округам на территории Иркутской области»;

– увеличение поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в результате корректировки деклараций ООО «ИКС» за

предыдущие периоды по итогам оспаривания Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природоохранной территории размера коэффициента за сверхлимитные выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, сбросы загрязняющих веществ, а также размещение отходов производства сверх установленных лимитов, примененного при расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также увеличения объемов платы за размещение вскрышных пород ПАО «Коршуновский ГОК»;

- фактическое поступлений штрафов, уплаченных за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по муниципальным контрактам.

За 9 месяцев 2025 года поступление доходов в бюджет составило:

- ✓ налоговые и неналоговые доходы – 1 003,5 млн. рублей, прирост к аналогичному периоду 2024 года (996,8 млн. рублей) составил 6,7 млн. рублей, +1%, в том числе:

- налоговые – 767,7 млн. рублей, прирост 110,9 млн. рублей, +17%,

- неналоговые – 235,8 млн. рублей, снижение 104,2 млн. рублей, -31%;

- ✓ безвозмездные поступления – 1 924,1 млн. рублей, снижение к аналогичному периоду 2024 году (1 973,1 млн. рублей) составило 49,0 млн. рублей, -2%, в том числе:

- выполнение делегированных полномочий – 1 528,1 млн. рублей, прирост 96,7 млн. рублей, +7%,

- софинансирование полномочий местного бюджета – 396,0 млн. рублей, снижение 145,7 млн. рублей, -27%.

Исполнение доходной части бюджета в 2024 году осуществляется при следующих изменениях законодательства:

- действие закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (с изменениями и дополнениями), в части установления единых нормативов отчислений в бюджеты от налога на доходы физических лиц, от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, от платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также дифференцированных нормативов отчислений от акцизов по подакцизным товарам;

- введение с 01.01.2023 единого налогового платежа (далее – ЕНП) для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, целью которого является создание более комфортных условий для исполнения обязанностей по уплате обязательных платежей, сокращение времени на оформление платежных поручений, а также минимизация ошибок плательщика при заполнении расчетных документов;

- действие Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ), в соответствии с которым доходы, поступающие от платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и

природопользования, платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, направляются на цели, обозначенные Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ, т.е. признаются целевыми платежами.

Формирование доходной части бюджета в 2025 году, в дополнение к изменениям, повлиявшим на исполнение бюджета в 2024 году, осуществлялось при следующих уточнениях законодательства:

- действие Федерального закона от 08.08.2024 № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах», применяется к делам, возбужденным в суде соответствующей инстанции на основании заявлений и жалоб, направленных в суд после 08.09.2024 в части повышения размеров судебных госпошлин;

- определения Арбитражного суда Иркутской области о прекращении производства по делу, мировые соглашения в соответствии с которыми утвержден график оплаты суммы неосновательного обогащения в части возврата переплаты ПАО «Коршуновский ГОК», образовавшейся в результате снижения кадастровой стоимости земельных участков.

2. Итоги реализации бюджетной политики в 2024-2025 годах

Бюджетная политика направлена на сохранение финансовой устойчивости бюджета: реализуется комплекс мер, направленных на повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, обеспечение бюджетной дисциплины участников бюджетного процесса и управление ликвидностью счетов бюджетов муниципальных образований района. Средства бюджета в первую очередь направляются на выполнение обязательств перед физическими лицами с безусловным сохранением уровня заработной платы, социальных обязательств, обеспечение деятельности учреждений бюджетной сферы, развитие инфраструктуры социальной сферы, оказание финансовой поддержки поселениям, входящим в состав района.

По показателям, установленным в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации, касающимся увеличения заработной платы отдельных категорий работников учреждений бюджетной сферы, находящихся в ведении органов местного самоуправления, достигаются целевые значения.

Показатели средней заработной платы в отраслях бюджетной сферы района достигнутые в 2024 году и планируемые к достижению в 2025 году следующие:

- ✓ дополнительное образование:

- 2024 год – 78,288 тыс. рублей прирост к 2023 году (70,542) +11%;
- 2025 год план – 82,376 тыс. рублей, прирост к 2024 году +5%;

- ✓ дошкольное образование:
 - 2024 год – 72,177 тыс. рублей, прирост к 2023 году (66,482) +9%;
 - 2025 год план – 73,283 тыс. рублей, прирост к 2024 году +2%;
- ✓ общее образование:
 - 2024 год – 80,663 тыс. рублей, прирост к 2023 году (76,748) +5%;
 - 2025 год план – 83,478 тыс. рублей, прирост к 2024 году +3%;
- ✓ культура:
 - 2024 год – 74,499 тыс. рублей, прирост к 2023 году (65,081) +14%;
 - 2025 год план – 76,618 тыс. рублей, прирост к 2024 году +3%.

С целью модернизации учреждений бюджетной сферы продолжается активная работа по взаимодействию с Правительством и министерствами Иркутской области по вхождению в государственные программы и привлечению средств на условиях софинансирования расходных обязательств на решение вопросов местного значения. Средний процент софинансирования мероприятий за счет собственных доходов в 2024 году составил 9%, с 2025 года – увеличился до 10%.

В 2024 году из федерального и областного бюджетов, в соответствии с заключенными соглашениями, было привлечено 405,6 млн. рублей. Средства были направлены на реализацию следующих мероприятий:

- капитальный ремонт дома культуры в п. Рудногорск, продолжение капитального ремонта музея и 1 объекта дошкольного образования в г. Железногорск-Илимский;
- отдых и оздоровление школьников, бесплатное питание и молоко отдельным категориям обучающихся;
- развитие и укрепление материально-технической базы, в первую очередь, в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив (мебель, вычислительная техника, строительные материалы, замена оконных блоков, приобретение основных средств, материальных запасов и выполнение ремонтных работ в рамках решения вопросов местного значения поселений, спортивное оборудование и инвентарь, средства обучения и воспитания, учебные пособия, книжные фонды, создание модельных муниципальных библиотек, развитие домов культуры);
- реализация инициативных проектов;
- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (п. Новая Игирма, г. Железногорск-Илимский);
- комплексное развитие сельских территорий (устройство и оборудование контейнерных площадок для сбора ТКО в п. Новая Игирма и п. Семигорск, обустройство нерегулируемых пешеходных переходов в непосредственной близости от образовательных организаций в п. Новая Игирма);
- модернизация объектов теплоснабжения (п. Янгель);
- формирование современной городской среды (благоустройство общественных и дворовых территорий в г. Железногорск-Илимский, п. Рудногорск);

- создание мест (площадок) накопления ТКО (п. Новая Игирма);
- приобретение спецтехники для водоснабжения населения (п. Березняки);
- переселение граждан из ветхого и аварийного жилья (г. Железногорск-Илимский).

В 2025 году, в результате участия в государственных программах Иркутской области и привлечения средств бюджетов других уровней как на условиях софинансирования, так и в результате конкурсных отборов, планируется привлечь в бюджет 344,4 млн. рублей, снижение к 2024 году (405,6 млн. рублей) составит 61,2 млн. рублей, -15%. Средства планируется направить на реализацию следующих мероприятий:

- продолжение капитального ремонта дома культуры (п. Рудногорск);
- отдых и оздоровление школьников, бесплатное питание и молоко отдельным категориям обучающихся;
- развитие и укрепление материально-технической базы, в первую очередь, в рамках реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив (строительные материалы, текущий ремонт кровли здания МОУ «Новоиигирменская СОШ № 3», устройство периметрального ограждения в дошкольном учреждении МДОУ детский сад комбинированного вида № 1 «Лесная полянка», текущий ремонт запасного выхода библиотеки семейного чтения МКУК «Нижеилимская центральная межпоселенческая библиотека имени А.Н. Радищева», приобретение основных средств, материальных запасов, выполнение ремонтных работ в рамках решения вопросов местного значения поселений, спортивное оборудование и инвентарь, средства обучения и воспитания, учебные пособия, книжные фонды, развитие домов культуры);
- реализация инициативных проектов;
- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (п. Новая Игирма, г. Железногорск-Илимский);
- формирование современной городской среды (благоустройство общественных и дворовых территорий в г. Железногорск-Илимский, п. Новая Игирма).

Бюджет сохраняет социальную направленность. Приоритетным направлением расходной части бюджета, как и в предыдущие годы, является обеспечение функционирования социальной сферы: образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт.

Расходы на социальную сферу ежегодно прирастают:

- в 2024 году расходы на социальную сферу составили – 2 802,0 млн. рублей, удельный вес 69% (в 2023 году – 2 749,3 млн. рублей, удельный вес 70%). Прирост к 2023 году составил 52,7 тыс. рублей, +2%;
- в 2025 году расходы на социальную сферу планируются в объеме 3 101,6 млн. рублей, удельный вес 67%. Прирост расходов к 2025 году составит 299,6 млн. рублей, +11%, что в первую очередь обусловлено обеспечением уровня средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной

сферы, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации 2012 года (работников образовательных организаций и учреждений культуры);

– за 9 месяцев 2025 года расходы на социальную сферу составили 2 174,0 млн. рублей, удельный вес 74% (за 9 месяцев 2024 года – 1 970,5 млн. рублей, удельный вес 71%). Прирост к аналогичному периоду 2024 года составил 203,5 тыс. рублей, +10%.

В целях недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности, на постоянной основе проводится ежемесячный мониторинг по осуществлению социальных выплат, своевременно вносились необходимые изменения в сводную бюджетную роспись. Увеличение расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления, функционирование сети подведомственных учреждений и другие цели осуществлялось только после анализа ожидаемой оценки исполнения расходов до конца финансового года и возможной экономии бюджетных средств для перераспределения на иные цели.

В течение 2024 года и отчетного периода 2025 года просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджета, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, обеспечения доступа жителей к систематизированной актуальной информации по планированию и реализации бюджетной и налоговой политики, продолжается работа по совершенствованию, наполнению и наращиванию функционала портала «Бюджет» на официальном информационном сайте муниципального образования.

При утверждении бюджета на очередной финансовый год и по результатам его исполнения осуществляется размещение презентационного материала «Бюджет для граждан», который направлен на информирование граждан о ходе бюджетного процесса, об основных условиях формирования и исполнения бюджета, источников доходов и направленности бюджетных расходов.

Для того чтобы данная информация стала понятной людям без специального финансового образования, с использованием механизмов графической визуализации информации, осуществляется специальная обработка данных, содержащихся в Решении о бюджете и иной бюджетной документации.

Ежегодно, в целях выявления и распространения лучшей практики формирования бюджета в формате, обеспечивающем открытость и доступность для граждан информации об управлении общественными финансами, министерством финансов Иркутской области проводится региональный конкурс проектов по предоставлению бюджета для граждан муниципальных образований. По результатам проведенного конкурса Финансовое управление администрации Нижнеилимского муниципального района награждено:

в 2023 году:

– дипломом II степени министерства финансов Иркутской области за 2 место в региональном конкурсе по предоставлению бюджета для граждан в

номинации «Современные формы представления проекта местного бюджета для граждан».

в 2024 году:

– благодарственным письмом министерства финансов Иркутской области за участие в региональном конкурсе по предоставлению бюджета для граждан;

в 2025 году:

– дипломом III степени министерства финансов Иркутской области за 3 место в региональном конкурсе по предоставлению бюджета для граждан в номинации «Современные формы представления проекта местного бюджета для граждан».

III. Условия, определяющие формирование бюджетной и налоговой политики на 2026-2028 годы

Согласно предварительным итогам социально-экономического развития муниципального образования за 2025 год, прогнозу социально-экономического развития округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, прогнозируется увеличение основных показателей социально-экономического развития муниципального образования. Прогнозируется незначительный рост производственных показателей по предприятиям, определяющим экономику муниципального образования, увеличение инвестиций в основной капитал. В рамках решения вопросов социально-экономического развития территории, значимыми направлениями деятельности будут являться выполнение плана мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности социальной сферы, развитие малого и среднего бизнеса.

Согласно Аналитическому отчету о социально-экономической ситуации в муниципальном образовании за 1 полугодие 2025 года, наблюдается увеличение выручки от реализации продукции, работ, услуг (+31,9%), промышленного производства (+18,7%) в сравнении с показателями аналогичного периода прошлого года.

Среднедушевой денежный доход, как определяющий фактор оценки уровня жизни, в 1 полугодии 2025 года составил 38,545 тыс. рублей, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (37,063 тыс. рублей) рост 4,0%.

1. Цели и задачи налоговой политики на 2026-2028 годы

Основными целями налоговой политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов являются:

1) Обеспечение роста отдачи от хозяйствующих субъектов и полноты учета объектов налогообложения:

– активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет, привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами муниципального образования;

- легализация «теневой» заработной платы, что с одной стороны будет способствовать выявлению резервов роста налога на доходы физических лиц, а с другой стороны являться основой роста реальных доходов налогоплательщиков и социальной защищенности населения;

- проведение целенаправленной работы с крупнейшими недоимщиками бюджета по выявлению причин неплатежей и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

- создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

2) Сохранение и развитие налогового потенциала:

- осуществление мониторинга объема налоговых поступлений в бюджет в разрезе доходных источников;

- проведение совместно с территориальными органами федеральных и региональных органов исполнительной власти мероприятий по легализации налогооблагаемой базы и обеспечения поступлений в бюджет, выявление и пресечение нелегальной выплаты заработной платы работающего населения;

- совершенствование системы администрирования доходных источников бюджета, повышение уровня ответственности главных администраторов (администраторов) доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета, активизация претензионно-исковой деятельности с неплательщиками;

- осуществление оценки налоговых расходов бюджета, направление результатов оценки в министерство финансов Иркутской области;

- осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

3) Эффективное управление муниципальной собственностью:

- обеспечение эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявления неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду;

- осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности;

- проведение претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам и предъявлению претензий за несвоевременное и некачественное исполнение договоров и муниципальных контрактов на оказание услуг или выполнение работ для муниципальных нужд.

- осуществление муниципального земельного контроля;

- обеспечение контроля над сохранностью муниципального имущества.

2. Основные подходы к формированию доходов бюджета на 2026-2028 годы

Основные направления налоговой политики являются основой для формирования и исполнения бюджета. Придерживаясь принципа

преимущества в решении ранее поставленных задач, целями налоговой политики являются обеспечение стабильности поступления доходов в бюджет, сохранение бюджетной устойчивости и обеспечение бюджетной сбалансированности.

При формировании прогноза доходов бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учтены изменения в законодательстве, касающиеся:

- ✓ установления проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект Закона об областном бюджете) дифференцированных нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2026 год для 30 из 42 муниципальных образований Иркутской области 1 уровня, чьи темпы наращивания налогооблагаемой базы по указанному специальному налоговому режиму превысили сводный индекс потребительских цен за отчетный финансовый год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период, в том числе и для муниципального образования (в 2021 году дифференцированный норматив составил 5,809%, в 2022 год – 1,931%, в 2023 году – 20,801%, на 2024-2025 годы не установлен, на 2026 год – 3,496%);

- ✓ продолжения реализации института ЕНП для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предполагающий зачисление налогов в бюджет 1 раз в месяц, что увеличивает риски образования временных кассовых разрывов в том или ином периоде, что может негативно сказаться на своевременном исполнении расходных обязательств;

- ✓ признания с 01.01.2026 утратившей силу части 2 статьи 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей зачисление в бюджеты муниципальных округов платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 60%, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2024 № 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ);

- ✓ признания с 01.01.2026 утратившей силу части 1 пункта 4 закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», устанавливающей зачисление в бюджеты муниципальных округов платы за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40% в соответствии с законом Иркутской области от 11.03.2025 № 11-ОЗ «О внесении изменений в статью 13 закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

✓ возврата переплаты ПАО «Коршуновский ГОК», образовавшейся в результате снижения кадастровой стоимости земельных участков, (определения Арбитражного суда Иркутской области о прекращении производства по делу, мировые соглашения).

3. Цели и задачи бюджетной политики на 2026-2028 годы

Базовые ориентиры бюджетной политики на трехлетний период остаются неизменными – это социальная направленность бюджета, гарантированное исполнение действующих расходных обязательств, участие в реализации национальных проектов. Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность. Бюджетная политика в части расходов в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов будет направлена на сохранение определенных ранее приоритетов, содействие экономическому и социальному развитию муниципального образования с учетом достижения определенных критериев эффективности и результативности бюджетных расходов. Основными целями бюджетной политики в указанный период являются:

1) Финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов, обеспечение бюджетной стабильности и устойчивости:

Основными задачами в этом направлении следует считать:

- обеспечение уровня средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации 2012 года (работников образовательных организаций и учреждений культуры);

- реализация национальных проектов и обеспечение достижения целевых показателей национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

- безусловное исполнение социально значимых обязательств: направление в первоочередном порядке бюджетных средств на заработную плату с начислениями на нее работников учреждений бюджетной сферы, социальное обеспечение, коммунальные услуги;

- поддержание оптимальных объемов и направлений расходов, необходимых для исполнения расходных обязательств с целью обеспечения непрерывного функционирования муниципальных учреждений, имеющих постоянный характер, исходя из реальных финансовых возможностей;

- планирование расходов на улучшение материально-технической базы учреждений бюджетной сферы, бюджетных инвестиций и капитальных вложений в объекты муниципальной собственности с учетом приоритетности расходов, связанных с выполнением условий софинансирования расходных обязательств;

- осуществление расходов на обеспечение содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в объеме фактически полученных

за отчетный финансовый год доходов, учитываемых при формировании муниципального дорожного фонда;

- реализация Стратегии повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.10.2023 № 2958-р «Об утверждении Стратегии повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры до 2030 года», и направленной на активное продвижение знаний по темам бюджетной и инвестиционной грамотности, безопасного использования новых финансовых технологий, ответственного заимствования и культуры сбережений.

2) Повышение эффективности использования бюджетных средств и оптимизация бюджетных расходов:

Основными направлениями повышения эффективности бюджетных расходов являются:

- включение в бюджет в приоритетном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, их безусловное исполнение;

- принятие решений об увеличении действующих расходных обязательств, об установлении новых расходных обязательств, исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации, при условии финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме, при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет, при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета;

- обеспечение эффективного управления расходами посредством реализации муниципальных программ, в которых учтены приоритеты развития учреждений социальной сферы и их инфраструктуры;

- повышение качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента стратегического и бюджетного планирования;

- проведение работы главными распорядителями бюджетных средств по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе, за счет сокращения малоэффективных бюджетных расходов, не влияющих на достижение целевых показателей муниципальных программ, а также за счет проведения структурных изменений сети муниципальных учреждений при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;

- обеспечение максимального вовлечения федеральных и областных средств в развитие экономики муниципального образования за счет эффективного взаимодействия с органами государственной власти, привлечение внебюджетных источников, обеспечение своевременного и полного использования привлеченных средств в соответствии с целевым назначением;

- усиление роли муниципального финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности использования бюджетных средств;

- усиление контроля за размещением заказов и исполнением контрактов, договоров в целях эффективного использования средств бюджета органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями;
- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности учреждений бюджетной сферы;
- последовательное снижение дефицита бюджета в процессе исполнения бюджета в течение финансового года.

3) Повышение открытости бюджетных данных и вовлечение граждан в бюджетный процесс:

В рамках данного направления будет продолжена реализация мероприятий, направленных на:

- размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;
- оказание содействия по формированию финансово грамотного поведения граждан как необходимого условия повышения уровня и качества жизни населения;
- подготовку и размещение на официальном сайте муниципального образования брошюр «Путеводитель по бюджету» в доступной для граждан форме с целью повышения информированности граждан о бюджете и бюджетном процессе;
- проведение публичных слушаний по проектам решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, решения об исполнении бюджета за отчетный период, участие в проведении мониторинга открытости бюджетных данных, проводимого министерством финансов Иркутской области, с целью реализации принципа открытости бюджетных данных и обеспечения доступности информации о бюджете;
- популяризацию механизма инициативного бюджетирования с целью вовлечения граждан в бюджетный процесс и направления бюджетных средств на решение проблем, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования.

4. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2026-2028 годы

Для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов в качестве «базовых» принимаются плановые бюджетные ассигнования по состоянию на 1 октября т.г.

Учитывая необходимость обеспечения сбалансированности бюджета, определены приоритетные направления расходной части.

В основу критериев формирования расходной части бюджета положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента Российской Федерации, и в первую очередь, обеспечение

сохранения действующего порядка выполнения показателей повышения оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы.

Формирование расходной части бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов осуществляется с учетом реальных доходных источников, при этом учтены следующие основные подходы планирования бюджетных ассигнований:

1. социально значимые расходы, а именно, расходы на заработную плату с начислениями на нее работников учреждений бюджетной сферы, социальное обеспечение, коммунальные услуги, предусматриваются в первоочередном порядке;

2. расходы на приобретение продуктов питания и хозяйственные расходы учреждений образования, осуществляемые за счет платы, взимаемой с родителей (законных представителей), предусматриваются на уровне прогноза поступлений доходов от оказания платных услуг;

3. расходы, формирующие муниципальный дорожный фонд, предусматриваются в соответствии с требованиями статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на уровне прогноза поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет;

4. расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются исходя из сведений об объеме и условиях привлечения принятых долговых обязательств и планируемых объемов вновь привлекаемых долговых обязательств, предусмотренных проектом Программы муниципальных внутренних заимствований и источниками финансирования дефицита бюджета;

5. расходы, осуществляемые за счет средств областного бюджета, предусматриваются в соответствии с проектом Закона об областном бюджете.

Учитывая, что межбюджетные отношения играют значительную роль в обеспечении сбалансированности бюджета, приоритетным направлением бюджетной политики является эффективное, рациональное и бережное использование бюджетных средств местного бюджета и обеспечение своевременного и эффективного использования средств бюджетов других уровней в соответствии с целевым назначением.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении установленных ранее приоритетов на последующий трехлетний период и скорректированы с учетом возможных негативных изменений экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Мэр Нижнеилимского
муниципального округа



П.Н. Березовский